

Предупреждение чрезвычайных ситуаций на промышленных предприятиях, транспорте и в местах массового пребывания людей в условиях террористических угроз и террористических проявлений

Основными особенностями работы органов исполнительной власти, руководителей объектов по предупреждению чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими акциями, являются:

- составление (уточнение) перечня важных государственных объектов, являющихся возможными целями для действий террористических групп;

- выявление и защита наиболее важных и уникальных элементов объектов экономики и инфраструктуры от возможных террористических проявлений;

- прогнозирование чрезвычайных ситуаций в случае террористических акций на этих объектах;

- создание резерва финансовых и материальных ресурсов субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и объектов за счет соответствующих бюджетов;

- усиление контроля за выполнением мероприятий по защите наиболее важных элементов потенциально опасных объектов и объектов инфраструктуры.

В целях предупреждения террористических актов и предотвращения чрезвычайных ситуаций, возникновение которых возможно вследствие совершения терактов на потенциально опасных объектах, руководителям предприятий необходимо иметь эффективную систему противодействия террористам и защиты населения от последствий террористических актов.

1. Разработка системы физической защиты объекта от террористических проявлений

Процесс разработки эффективной системы защиты от террористических проявлений включает определение целей системы защиты, первоначальное проектирование системы защиты, оценку проекта системы и вероятный пересмотр проекта системы или его улучшение.

Для того, чтобы определить цели системы защиты, разработчик должен начать со сбора информации об объекте экономики и об условиях, характерных для данного объекта, то есть составить исчерпывающее описание объекта, определить различные операционные состояния объекта (режимы работы) и требования по его защите. Затем разработчик должен определить существующие угрозы. При этом учитываются факторы, определяющие действия потенциальных террористов: различные типы террористов, возможности террористов и возможные методы совершения теракта.

После этого разработчик системы физической защиты определяет цели террористов. Определение того, являются ли объект целью, привлекательной для террористов, зависит в основном от того, насколько прост или затруднен захват этого объекта и насколько этот захват желателен. На этом этапе разработчику уже известны основные цели системы защиты – т.е., «что и от кого защищать».

Следующий этап проектирования системы заключается в определении наилучшего сочетания таких элементов системы, как ограждения, хранилища, датчики, процедуры, средства связи и имеющаяся на объекте эффективная охрана.

После того, как система защиты разработана, она должна быть проанализирована и оценена с тем, чтобы гарантировать ее соответствие целям. При оценке системы рассматривается скорее действие всех элементов системы в совокупности, а не эффективность каждого элемента в отдельности. В связи со сложностью структуры систем защиты оценка эффективности системы обычно требует применения методов моделирования. Если при этом в системе будут найдены какие-либо «слабые места», первоначальный проект системы должен быть пересмотрен с тем, чтобы устранить «слабые места» и заново произвести оценку системы.

2. Определение целей системы физической защиты объекта

На первом этапе разработки определяются цели системы защиты. Для того, чтобы сформулировать эти цели, разработчик должен:

- охарактеризовать (т. е. понимать) ведущиеся на объекте работы и характерные для данного объекта условия;
- определить характер существующей угрозы;
- определить цели террористов.

Понимание природы ведущихся на объекте работ и характерных для данного объекта условий требует составления подробного описания самого объекта (расположения границ территории объекта, расположения зданий, планов зданий и всех точек доступа на территорию объекта). Требуется также составление описания всех процессов, имеющих место на данном объекте, а также определение любых уже существующих элементов защиты.

Затем необходимо определить, какого рода угрозам может подвергаться данный объект. Производится сбор информации, позволяющей ответить на три вопроса, относящихся к потенциальным террористам:

- какого типа террористов следует принимать во внимание?
- какие тактические методы могут применять террористы?
- каковы возможности террористов?

Террористы могут быть подразделены на три группы или типа: внешние, внутренние и внешние, действующие в сговоре с внутренними. Для каждого типа террористов следует принять во внимание все тактические методы, которыми они могут воспользоваться (проникновение на объект обманным путем, нападение и любое сочетание подобных действий).

Проникновением на объект обманным путем здесь называется попытка «обойти» систему защиты объекта с использованием подложных документов, нападением считается открытая попытка преодолеть системы защиты насильственными методами.

В число важнейших факторов, определяющих возможности террористов, входят уровень информированности террористов о характеристиках системы защиты, любые навыки, которые могут быть использованы в ходе нападения, скорость, с которой может быть произведено нападение, а также способность террористов.

Так как оценка всех потенциальных возможностей террористов, как правило, невозможны, разработчик системы защиты должен делать определенные допущения. Эти допущения могут приниматься на основе опубликованной информации о возможностях террористов в тех или иных ситуациях и об уязвимости различных элементов систем защиты.

Наконец, должны быть определены цели террористов, расположенные на территории данного объекта.

В том, что касается объектов, использующих в своей производственной деятельности аварийно химически опасные вещества (АХОВ), основная задача системы защиты заключается в предотвращении высвобождения химически опасных веществ из емкостей в результате теракта. Особое внимание уделяется критическим участкам (участкам на территории комплекса, где расположены оборудование, системы, устройства и материалы, неисправность, разрушение или злонамеренное использование которых могло бы привести к высвобождению химически опасных веществ, опасных для жизни и здоровья населения).

Например, емкости, в которых расположены, химически опасные вещества, всегда обозначаются как критические участки. В качестве критических участков рассматриваются также многие другие зоны и помещения, в которых установлены оборудование и системы обеспечения безопасности, предназначенные предотвращать и смягчать последствия аварий на объекте. По мере рассмотрения возможности все более серьезных повреждений, в какой-то момент достигается граница «приемлемого риска», после которой допускается возможность катастрофических последствий, так как стоимость средств дополнительной защиты становится слишком высокой.

Располагая информацией о характеристиках объекта и установив существующие виды угроз и цели террористов, разработчик может определить задачи и цели системы физической защиты объекта.

3. Проектирование системы физической защиты объекта

Следующим этапом разработки системы защиты является определение наилучшего сочетания элементов системы физической защиты, как ограждения, хранилища, датчики, процедуры, средства связи и личный состав охраны, наиболее соответствующего целям защиты. Разработка проекта системы защиты должна производиться в соответствии с

поставленными целями защиты, и в то же время, с учетом ограничений, накладываемых необходимостью ведения работ на объекте, а также соображениями безопасности и экономическими факторами. Основными функциями системы защиты являются обнаружение террористов, задержка террористов и развертывание сил ответного действия (охраны).

При разработке системы защиты должны соблюдаться некоторые общие основные принципы. Как правило, система защиты функционирует более эффективно, если датчики обнаружения проникновения террористов на территорию объекта установлены как можно дальше от цели террористов, а средства задержки установлены поблизости от цели. Кроме того, существует тесная связь между обнаружением (с помощью наружных или внутренних датчиков) и оценкой ситуации. Разработчик должен учитывать, что «обнаружение террористов без оценки ситуации не является настоящим обнаружением». Тесная взаимозависимость существует также между развертыванием сил ответного действия и системой связи, которой пользуются отряды охраны. Развертывание сил ответного действия не может быть достаточно эффективным, если не обеспечена надежная связь между элементами охраны.

Учет этих и многих других характеристик компонентов системы защиты помогает разработчику в полной мере использовать преимущества отдельных единиц оборудования и планировать такое сочетание элементов системы защиты, при котором одни средства защиты дополняют другие и устраняют возможность возникновения «слабых мест» в системе защиты.

4. Оценка эффективности системы защиты объекта

Анализ и оценка проекта системы защиты начинаются с пересмотра и тщательного изучения целей, которым должна соответствовать разрабатываемая система. При этом производится простая проверка выполнения системой защиты требуемых функций, таких, как обнаружение проникновения, пропускной контроль, задержка доступа к цели, обеспечение связи сил ответного действия и развертывание сил охраны. Тем не менее, спроектированная система защиты, выполняющая все требуемые функции, может и не отличаться высокой эффективностью, если сочетание всех элементов системы не позволяет обеспечить надлежащий уровень защиты. В целях дальнейшей оценки минимального уровня эффективности системы защиты могут быть применены более сложные методы анализа и оценки.

Система защиты, уже установленная на действующем объекте, как правило, не может быть подвергнута исчерпывающим испытаниям. Природа многих защищаемых объектов не позволяет проводить испытания с инсценировкой действий группы террористов. Если непосредственные испытания всей системы в целом практически невозможны, методика оценки систем основана на испытаниях эффективности входящих в систему компонентов (подсистем). Оценка эффективности функционирования всей системы в целом производится с применением методов моделирования и с учетом полученных в ходе испытаний оценок эффективности подсистем.

Конечным результатом этого этапа проектирования и анализа системы является оценка уязвимости системы. Анализ проекта системы защиты позволяет сделать вывод о том, что система функционирует эффективно и соответствует поставленным целям – или определить «слабые места» системы.

Если поставленные цели защиты объекта достигаются, процесс проектирования и анализа системы завершен.

5. Определение возможной угрозы

Возможность того, что террористы могут попытаться захватить объект, применяющий в своей производственной деятельности АХОВ или совершить на таком объекте теракт или похитить химически опасные вещества для совершения терактов на других объектах создает особые трудности в том, что касается защиты этих объектов. Разработчики систем защиты и организации, устанавливающие стандарты и требования в этой области, делают некоторые допущения, относящиеся к намерениям и возможностям террористов. Такие допущения делаются при выработке стандартов, определяющих характеристики систем защиты. Такие допущения делаются, когда руководители предприятий выделяют средства на меры по защите объектов. Такие допущения делаются, когда принимается решение закупить или не закупать определенные виды оборудования, нанять или не нанимать тот или иной персонал. Хотя изучение возможностей и намерений потенциальных террористов носит несколько спекулятивный характер, результаты такого изучения позволяют подвести основу, на которой делаются упомянутые выше допущения.

В этом разделе описывается методика, которая может быть использована для разработки определения угрозы данному определенному объекту.

Процесс определения угрозы должен включать описание категорий террористов. Террористов можно разделить на три категории:

- внешние террористы;
- внутренние террористы;
- внешние террористы в сговоре с внутренними.

К внешним террористам могут относиться движимые политическими мотивами террористы, преступные элементы или экстремисты.

К внутренним террористам могут относиться рабочие и служащие, которых насильственно принудили к сотрудничеству с террористами посредством шантажа или угрозы насильственной расправы над ними или над их близкими; не исключен также и преступный замысел со стороны служащего.

От террористов можно ожидать использования любых тактических методов, повышающих вероятность достижения их цели. От террористов можно ожидать применения силы (насильственных действий при захвате объекта или заложников) или хищения (кражи), т. е. любой тактики, дающей им определенные преимущества.

При рассмотрении возможных действий террористов следует учитывать, в каких видах преступной активности заинтересованы террористы и какие из этих видов преступной активности могут иметь отношение к данному объекту. В числе возможных действий террористов, имеющих непосредственное отношение к защите химически опасных, взрыво-, пожароопасных объектов, можно назвать хищение, захват заложников или насильственные действия по отношению к тем или иным лицам, злонамеренное использование оборудования или сооружений объекта, прямое нападение на объект.

Большую ценность может иметь понимание мотивов и причин действий террористов.

Мотивы, движущие потенциальными террористами, предпринимающими преступные действия по отношению к химически опасным объектам, можно отнести к трем обобщенным категориям: идеологические мотивы, экономические мотивы и личные мотивы.

Идеологические мотивы непосредственно связаны с системами политических или философских убеждений. К руководствующимся политическими мотивами террористам можно отнести политических террористов и экстремистов, а также определенные группы философствующих или религиозных фанатиков.

К экономическим мотивам относится стремление к обогащению. Террористы могут рассматривать хищение химически опасных веществ как привлекательное средство получения выкупа или как средство вымогательства.

Личные мотивы зависят от индивидуальных ситуаций, в которых оказываются те или иные люди. Личные мотивы к совершению теракта могут быть самыми различными – от враждебного отношения рабочего, служащего к своему руководителю (начальнику) до непредсказуемых побуждений психически ненормального человека.

Огромное значение для проектировщика системы защиты имеют возможности потенциальных террористов. Первостепенную роль во всех случаях играет количество нападающих, которым должна успешно противостоять система защиты. Большую ценность также имеет информация о видах оружия, доступных террористам. Будут ли террористы располагать оружием и взрывчаткой, и если да, то каким оружием и какими взрывчатыми веществами? К другим факторам, которые могут характеризовать возможности террористов, относятся описание инструментов и оборудования, которые могут быть использованы террористами, транспортных средств, уровень технических навыков и опыта террористов, а также вероятность содействия террористам со стороны рабочих и служащих объекта.

6. Сбор информации о возможной угрозе террористического акта

Особая проблема сбора информации о возможной угрозе по отношению к химически опасному объекту состоит в том, что количество уже имевших место серьезных случаев терактов на данных объектах относительно невелико. Получение информации о возможных видах угрозы объектам может быть связано с определенными трудностями. Необходимо

накопить как можно больше информации, поступающей из различных источников.

Условия местной среды позволяют получить информацию об опасности, угрожающей тому или иному индивидуальному объекту. Следует учитывать как условия, существующие за пределами объекта, так и характеристики самого объекта. Внешние условия – например, общие настроения населения окружающего объект района, характер окружающей местности (густонаселенный, городской или малонаселенный, сельский), а также наличие в окружающем объект районе определенных организованных групп – могут послужить источником информации о существующей угрозе. Условия на территории самого объекта – такие, как состав рабочей силы, характер трудовых отношений, правила взаимодействия с другими предприятиями, принципы взаимоотношений с представителями общественности, сознательность в том, что относится к обеспечению безопасности и охране объекта, наличие программ проверки и повышения надежности персонала – могут повлиять на характеристики возможной угрозы.

Изучение и характеристика местного и общенационального состава населения могут быть полезны при определении возможной угрозы определенному объекту. Любая неудовлетворенная или враждебно настроенная существенная фракция населения должна быть изучена отдельно. При изучении такой фракции населения особое внимание следует уделять имеющим боевой опыт ветеранам вооруженных сил, опытным техническим специалистам, политическим экстремистам и людям, имевшим ранее доступ на территорию объектов.

Можно указать некоторые характеристики объекта, более или менее привлекательные для террористов, который стремится использовать их в свою пользу. К ним относятся географические или конструкционные особенности объекта, привлекательность находящихся на территории объекта определенных целей, информированность потенциальных террористов об эффективности системы защиты.

В связи с существованием известных международных террористических организаций необходимо собирать информацию об угрозах как местного, так и национального и международного масштаба. К источникам такой информации относятся:

- криминологические исследования;
- профессиональные организации;
- публикуемая литература.

После накопления всей доступной информации, относящейся к потенциальной угрозе объекту, ее необходимо привести в пригодный для использования вид. В таблице 1 перечислены требуемые виды информации и дается пример организации информации, используемой для определения внешней угрозы. Для каждой из перечисленных категорий террористов указывается вероятность совершения ими определенных действий – захват объекта, хищения химически опасных веществ, захват заложников или других (в зависимости от характеристик данного объекта). Вероятность можно оценивать как высокая, средняя или низкая. Таким же образом – как высокая, средняя или низкая – оценивается вероятность возникновения тех

или иных мотивов у террористов, относящихся к каждой из перечисленных категорий. Наконец, в таблице указываются возможности той или иной категории террористов. Для каждой из категорий должны быть указаны определенные данные, характеризующие каждый вид возможностей террористов.

Информация, используемая для определения внутренней угрозы, приводится в таблице 2. В левом столбце таблицы могут быть указаны различные категории возможных внутренних террористов, с указанием в других столбцах соответствующих данных по каждой категории.

Таблица 1.

Информация о внешних террористах.

Категории террористов	Вероятность действий			Мотивы действий			Возможности		
	Захват объекта	Захват заложников	Хищение	Идеологические	Экономические	Личные	Вооружение	Транспорт	и т.д.

В – высокая

С – средняя

Н – низкая

Таблица 2

Информация о внутренних террористах

Категории террористов	Доступ к химически опасным веществам	Доступ с системе защиты объекта	Вероятность хищения	Вероятность сговора с внешними террористами

В – высокая

С – средняя

Н – низкая

После указания всей необходимой информации в таблицах различные группы потенциальных террористов сравниваются и, если это необходимо, перечисляются в порядке, соответствующем уровню представляемой ими угрозы. Такое определение угрозы предоставляет разработчику системы защиты необходимую информацию, которой он пользуется при разработке системы защиты данного объекта.

7. Функции системы защиты объекта

Обнаружение, задержка и ответные действия - необходимые функции эффективной системы защиты объекта от действий террористов. Эти функции должны выполняться в определенной последовательности и на протяжении времени, продолжительность которого меньше, чем продолжительность времени, требуемого террористам для выполнения их задачи. Эффективной системе защиты присущи некоторые определенные характеристики. Хорошо спроектированная система обеспечивает эшелонированную защиту, сводит к минимуму последствия отказов компонентов системы и отличается уравновешенностью элементов системы, т. е. представляет собой сбалансированную систему защиты. Кроме того, в процессе проектирования, основанном на учете всей совокупности эксплуатационных критериев, а не отдельных преимущественных характеристик, выбор элементов и процедур производится в соответствии с их содействием общему повышению эффективности системы. Процедуры, разработанные для системы защиты, должны быть совместимы с процедурами, принятыми на защищаемом объекте. Охрана объекта, обеспечение безопасности и выполнение эксплуатационных функций объекта должны осуществляться совместно и постоянно.

Система защиты должна выполнять свою задачу, посредством удержания террористов от совершения терактов или посредством их обнаружения, задержки и направленных против них ответных действий.

Террористический акт или хищение на территории объекта могут быть предотвращены двумя способами: путем удержания террористов от совершения нежелательных действий или путем успешного противодействия террористам.

Удержание обеспечивается внедрением системы защиты объекта, которую потенциальные террористы рассматривают как непреодолимое препятствие, что делает данный объект непривлекательной для них целью. Связанная с методом удержания проблема состоит в том, что измерить эффективность удержания невозможно. Было бы ошибкой предполагать, что система защиты успешно удерживает террористов от попыток проникновения на территорию объекта только потому, что таких попыток не наблюдалось.

Противодействие террористам предусматривает определенные меры охраны объекта или сил ответного действия, предотвращающие достижение террористами их цели уже после начала фактических действий, направленных на совершение теракта на объекте. Существуют несколько функций, которые должна выполнять система защиты: обнаружение, задержка, ответные действия.

Важно рассмотреть эти функции системы как самостоятельные, так как для оценки всей системы в целом необходимы исчерпывающее понимание определений этих функций и способность к измерению эффективности выполнения каждой из этих функций.

Обнаружение определяется как раскрытие действий, совершаемых террористами. К функции обнаружения относится оповещение о тайных или открытых действиях террористов с помощью датчиков. Для того, чтобы действия террористов были раскрыты, необходимо, чтобы произошли следующие события в указанной последовательности:

- датчик регистрирует необычное явление и передает сигнал тревоги;
- информация, переданная датчиком и подсистемами оценки аварийной ситуации, регистрируется;
- ответственное лицо оценивает полученную информацию и решает, является ли переданный сигнал тревоги действительным или ложным. Если выносится решение, что полученный сигнал тревоги недействителен (т. е. передан в результате помех), обнаружение не имеет места. В случае, если сигнал действителен, имеет место обнаружение действий террористов.

Функция обнаружения системы защиты включает пропускной контроль. Пропускной контроль означает допуск на территорию объекта или отдельного участка лиц, имеющих соответствующие полномочия, и обнаружение попыток проникновения на такую территорию неуполномоченных лиц или попыток вноса на территорию неразрешенных материалов. Количественными характеристиками, позволяющими измерять эффективность пропускного контроля, являются нагрузка пропускного пункта, коэффициент ошибочных пропусков и коэффициент ошибочных задержаний. Нагрузкой пропускного пункта называется количество уполномоченных лиц, проходящих через данный пропускной пункт за единицу времени; при определении этой характеристики допускается, что все пытающиеся пройти через пропускной пункт лица имеют соответствующие полномочия или разрешения. Коэффициент ошибочных пропусков определяется как количество неуполномоченных лиц, проходящих через данный пропускной пункт по подложным пропускам или удостоверениям за единицу времени. Как коэффициент ошибочных пропусков, так и коэффициент ошибочных задержаний снижаются, если снижается общая нагрузка пропускного пункта. Снижение нагрузки пропускного пункта может, однако, неблагоприятно повлиять на эксплуатационные характеристики объекта.

Эффективность выполнения функции обнаружения измеряется с помощью таких характеристик, как вероятность обнаружения действий террористов датчиками и время, необходимое для передачи сигнала тревоги, оповещения и оценки действительности сигнала тревоги. Вероятность обнаружения понижается по мере увеличения продолжительности времени оценки аварийной ситуации.

Функция обнаружения может быть выполнена также силами охраны или персоналом объекта. Охранники, находящиеся на стационарных постах или патрулирующие объект, могут сыграть критическую роль в процессе обнаружения террористов.

Эффективная система оценки аварийной ситуации предоставляет два вида информации: информацию о том, является ли переданный сигнал

тревоги действительным, и информацию о том, чем или кем был вызван сигнал тревоги, где это произошло и сколько человек участвуют в теракте.

Задержка – вторая функция системы защиты. Выполнение этой функции состоит в замедлении продвижения террористов на объект. Задержка может быть обеспечена заграждениями, замками и механическими (активируемыми) средствами задержки. Отряды охраны объекта могут рассматриваться в качестве элементов задержки, если они занимают стационарные и хорошо защищенные позиции. Эффективность выполнения функции задержки измеряется продолжительностью времени, необходимого террористам (после их обнаружения) для преодоления каждого элемента задержки. Несмотря на то, что задержка террористов может иметь место до их обнаружения, такая задержка не повышает эффективности системы защиты, так как она не предоставляет охране или силам ответного действия никакого дополнительного времени на развертывание и перехват.

Ответные действия. Данная функция определяется как действия, предпринимаемые охраной или специальным защищающим объект подразделением для предотвращения успешного выполнения террористами своей задачи. Эффективность выполнения функции ответного действия измеряется продолжительностью времени, проходящего с момента получения сообщения о действиях террористов до момента их нейтрализации.

Ответные действия состоят в перехвате и нейтрализации террористов. Перехват определяется как прибытие сил ответного действия на тот участок территории объекта, где они могут остановить продвижение террористов.

Развертывание сил ответного действия определяется как операции, осуществляемые с момента получения информации о действиях террористов до момента занятия этими силами позиции, позволяющей нейтрализовать террористов. Эффективность выполнения этой функции измеряется вероятностью успешного развертывания на том участке, где находятся террористы и продолжительностью времени, необходимого для развертывания сил ответного действия.

8. Характеристики системы физической защиты объекта

Эффективная система защиты отличается некоторыми определенными характеристиками. Эффективность выполнения функций системы защиты (обнаружения, задержки и ответного действия) и их взаимосвязь уже рассматривалась выше. Следует добавить, что следует надлежащим образом осуществлять установку, техническое обслуживание и эксплуатацию всего входящего в систему защиты оборудования.

Процедуры эксплуатации системы защиты должны быть совместимы с процедурами эксплуатации объекта. Охрана, обеспечение безопасности и эксплуатационные задачи должны выполняться одновременно и постоянно. Хорошо спроектированную систему защиты отличают следующие характеристики:

- эшелонированная защита;
- сведение к минимуму последствий отказа компонентов системы;
- сбалансированная защита.

Эшелонированная защита означает, что для достижения своей цели террористы должны обойти или преодолеть определенное количество последовательных защитных элементов. Например, предположим, что террористы должны проникнуть через три различных ограждения перед тем, как они смогут подойти к цели теракта. Время, необходимое для преодоления каждого из трех ограждений, может быть различным, и эффективность каждого ограждения также может быть неодинаковой, но каждое из ограждений потребует от диверсантов приложения усилий в различных точках по мере их продвижения по маршруту. Таким образом, эшелонированная защита оказывает следующее воздействие на террористов:

- увеличивает неопределенность представления террористов о возможностях системы (их неуверенность);
- требует от террористов более тщательной подготовки к преодолению системы;
- создает дополнительные преграды, которые могут заставить террористов отказаться от своих намерений или прервать теракт.

Сведение к минимуму последствий отказов компонентов. Весьма маловероятно, что когда-либо будет разработана сложная система, ни один из компонентов которой не откажет на протяжении всего срока ее эксплуатации. Причинами отказа компонентов системы защиты могут служить самые различные явления – от факторов воздействия окружающей среды (которые могут быть учтены при проектировании системы) до действий террористов, выходящих за пределы определения угрозы, учитываемого при разработке системы. Несмотря на то, что важно знать причину отказа компонента для восстановления нормального режима эксплуатации системы, еще более важно разработать планы действия в непредвиденных обстоятельствах, гарантирующие функционирование системы при возникновении неожиданных явлений. Предъявление требований, предусматривающих автоматическое выполнение части таких планов (например, требование об автоматическом включении оборудования, дублирующего функции отказавших компонентов) в некоторых случаях весьма желательно. Некоторые отказы компонентов могут потребовать содействия со стороны организаций, расположенных за пределами территории объекта, позволяющего свести к минимуму последствия таких отказов.

Сбалансированная защита означает, что независимо от того, каким способом террористы попытаются достичь своей цели, им придется встретиться с эффективными элементами системы защиты.

В полностью сбалансированной системе защиты минимальное время, необходимое для преодоления каждого из этих ограждений, будет одинаковым, и минимальная вероятность обнаружения проникновения через каждое из этих ограждений будет одинаковой. Тем не менее, полностью сбалансированная система, скорее всего, невозможна или даже нежелательна. Некоторые элементы, такие, как стены, могут быть чрезвычайно труднопреодолимыми не потому, что таковы требования, предъявляемые к

системе защиты, а потому, что таковы конструкционные требования или требования к обеспечению безопасности. Двери, люки и решетки могут обеспечивать значительно менее продолжительную задержку, нежели стены, и все же могут считаться адекватными элементами задержки.

Введение излишних элементов защиты, например, установка дорогостоящих бронированных дверей, проникновение через которые с помощью взрывчатки может занять несколько минут, не дает никаких преимуществ, если стены построены из гофрированного асбеста, через которые можно проникнуть в течение нескольких секунд, пользуясь ручным переносным инструментом.

Наконец, элементы, рассчитанные на защиту от какого-либо одного вида угрозы, не следует удалять лишь потому, что они дублируют элемент, защищающий от другого вида угрозы. Задача состоит в том, чтобы обеспечить адекватную защиту от всех видов угроз на всех возможных маршрутах продвижения террористов и учитывать при этом другие соображения, относящиеся, например, к стоимости работ, безопасности персонала и конструкционной целостности объекта.

9. Действия руководителя, рабочих и служащих объекта по предотвращению террористического акта, при его угрозе и совершении

Учитывая возможность террористических проявлений на территории объекта должны быть проведены следующие меры предупредительного характера:

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установлена система сигнализации, аудио- и видеозаписи;
- ежедневные обходы объекта и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;
- периодическая проверка складских и других помещений;
- тщательный подбор и проверка кадров;
- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;
- при заключении договоров аренды помещений, в обязательном порядке включены пункты, дающие право администрации объекта, при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.

В случае обнаружения подозрительных предметов

Незамедлительно сообщить о случившемся в правоохранительные органы по телефонам территориальных управлений ФСБ России и МВД России.

До прибытия оперативно-следственной группы дать указание персоналу объекта находиться на безопасном расстоянии от обнаруженного объекта.

При необходимости провести эвакуацию людей, согласно плану эвакуации.

Руководитель объекта несет ответственность за жизнь и здоровье своих сотрудников и должен:

- обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников МЧС;
- обеспечить присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и зафиксировать их установочные данные;
- во всех случаях отдать указание не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку. Зафиксировать время ее обнаружения;
- не предпринимать самостоятельно никаких действий со взрывными устройствами или подозрительными предметами – это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям.

Поступление угрозы по телефону

В настоящее время телефон является основным каналом поступления информации о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

При этом руководитель объекта обязан:

- не допускать оставления без внимания ни одного подобного сигнала. Обеспечить своевременную передачу полученной информации в правоохранительные органы;
- провести инструктажи с персоналом о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера;
- провести оснащение телефонов объекта, указанных в официальных справочниках автоматическими определителями номера и звукозаписывающей аппаратурой.

Поступление угрозы в письменной форме

Угрозы в письменной форме могут поступать на объект, как по почте, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записок, надписей, информации на дискете и т.д.).

При этом необходимо проведения ряда мер:

- обеспечение четкого соблюдения персоналом объекта правил обращения с анонимными материалами;
- обеспечение сохранности и своевременной передачи в правоохранительные органы полученных материалов.

Захват заложников

Любой объект может стать местом захвата или удержания заложников. При этом террористы могут добиваться достижения своих политических

целей или получения выкупа. В подобных ситуациях в качестве посредника при переговорах террористы обычно используют руководителей объектов.

Во всех случаях жизнь людей становится предметом торга и находится в постоянной опасности.

Захват всегда происходит неожиданно.

При захвате людей в заложники необходимо:

- о сложившейся на объекте обстановке незамедлительно сообщить в правоохранительные органы;

- не вступать в переговоры с террористами по собственной инициативе;

- обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения подозрительного предмета автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, сотрудников МЧС;

- по прибытии сотрудников спецподразделений ФСБ, МВД и МЧС оказать им помощь в получении интересующей их информации;

- при необходимости выполнять требования террористов, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей, не противоречить террористам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной;

- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;

- не допускать истерических действий со стороны заложников, понуждать их к спокойствию, проводить другие действия.

Эти другие действия зависят от складывающейся обстановки в чрезвычайной ситуации и прежде всего от действий террористов.

Действия персонала при ответных действиях специальных подразделений, например, при штурме и попытке освобождения заложников, должны быть адекватными ситуации. Главное, что должны усвоить заложники – это не находиться на линии огня.